

CĂTRE

CONSILIUL CONCURENȚEI

Bd. Aviatorilor nr. 72, Sector 1, București

În atenția Domnului Președinte

Ref.: Solicitare de analiză concurențială și emiterea unui punct de vedere asupra Proiectului de Hotărâre a Guvernului privind instituirea sistemului electronic de trasabilitate a fluxurilor de deșeuri municipale reciclabile predate de persoanele fizice către operatorii economici autorizați (SIATD-PF)

Stimate Domnule Președinte,

Organizația Patronală și Profesională REMAT (OPP REMAT), organizație profesională reprezentativă la nivel național a operatorilor economici autorizați care desfășoară activități de colectare, tratare și valorificare a deșeurilor, membră a Bureau of International Recycling (BIR), vă adresează prezenta solicitare în vederea analizării impactului concurențial al proiectului de Hotărâre a Guvernului privind instituirea sistemului electronic de trasabilitate a fluxurilor de deșeuri municipale reciclabile predate de persoanele fizice către operatorii economici autorizați, proiect aflat în procedura de aprobare.

Deși proiectul este prezentat de inițiator ca reprezentând o reglementare privind trasabilitatea deșeurilor, apreciem că acesta depășește sfera unei reglementări tehnice specifice protecției mediului și introduce reguli cu efecte directe asupra funcționării pieței de colectare și valorificare a deșeurilor reciclabile.

Prin instituirea unor praguri cantitative privind cantitatea de deșeuri care poate fi predată de o persoană fizică unui operator economic autorizat, proiectul nu se limitează la colectarea și evidența informațiilor privind circulația deșeurilor, ci stabilește condiții materiale de desfășurare a tranzacțiilor dintre persoane fizice și operatorii economici autorizați.

Cu alte cuvinte, proiectul nu reglementează exclusiv trasabilitatea deșeurilor, ci intervine asupra modului de funcționare a unei piețe economice, influențând volumul tranzacțiilor, accesul operatorilor economici la materia primă secundară și concurența dintre aceștia.

În prezent, piața achiziției de deșeuri reciclabile provenite de la populație funcționează în condiții concurențiale, operatorii economici concurând între ei prin prețurile oferite, serviciile prestate, proximitatea centrelor de colectare și eficiența activității desfășurate.

Introducerea prin hotărâre a Guvernului a unor plafoane cantitative privind deșeurile care pot face obiectul tranzacțiilor are ca efect limitarea artificială a volumului tranzacțiilor desfășurate pe piață și influențează în mod direct activitatea operatorilor economici autorizați.

În opinia noastră, o asemenea măsură reprezintă o intervenție a statului asupra mecanismelor concurențiale ale pieței și trebuie analizată inclusiv din perspectiva legislației concurenței.

Totodată, proiectul poate produce efecte economice importante, printre care:

- . diminuarea cantităților de deșeuri care intră în circuitul economic legal;
- . reducerea volumului tranzacțiilor desfășurate de operatorii economici autorizați;
- . afectarea accesului operatorilor la materia primă secundară;
- . modificarea condițiilor concurențiale existente între operatorii economici;
- . diminuarea veniturilor obținute de persoanele fizice din valorificarea legală a deșeurilor;
- . stimularea redirectionării unor fluxuri de deșeuri către piața informală sau către operatori neautorizați, cu efecte contrare scopului declarat al proiectului.

Considerăm că proiectul instituie, în fapt, reguli de piață, iar nu exclusiv reguli privind protecția mediului.

Mai mult, din răspunsul comunicat de Ministerul Mediului rezultă că pragurile cantitative sunt calificate drept „parametri operaționali ai sistemului de trasabilitate”.

În opinia noastră, această calificare nu modifică natura juridică a măsurii.

Indiferent de denumirea utilizată de inițiator, efectul juridic produs este acela că, după depășirea pragurilor stabilite prin hotărâre a Guvernului, persoana fizică nu mai poate valorifica în mod liber deșeurile proprii către operatorii economici autorizați.

Prin urmare, nu discutăm despre o simplă măsură tehnică de funcționare a unei aplicații informatice, ci despre o intervenție normativă care influențează direct raporturile comerciale dintre persoanele fizice și operatorii economici și funcționarea unei piețe concurențiale.

În acest context apreciem că sunt incidente atribuțiile Consiliului Concurenței privind analiza proiectelor de acte normative susceptibile să producă efecte asupra mediului concurențial și asupra funcționării piețelor.

Având în vedere cele expuse, vă solicităm respectuos:

1. analizarea proiectului de Hotărâre a Guvernului din perspectiva efectelor asupra concurenței și asupra funcționării pieței de colectare a deșeurilor reciclabile;
2. evaluarea caracterului necesar și proporțional al limitărilor cantitative instituite prin proiect și a impactului acestora asupra concurenței;
3. analiza existenței unor bariere de acces sau a unor restricții nejustificate privind desfășurarea activităților economice de colectare a deșeurilor;
4. analiza compatibilității proiectului cu principiile concurenței, libertății economice și funcționării piețelor prevăzute de legislația națională și de dreptul Uniunii Europene;
5. emiterea și comunicarea către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a unui punct de vedere în cadrul procedurii de aprobare a proiectului de Hotărâre a Guvernului.

Considerăm că adoptarea unui act normativ care modifică regulile de funcționare ale unei piețe concurențiale fără o analiză concurențială prealabilă și fără evaluarea impactului asupra operatorilor economici poate conduce la apariția unor distorsiuni de piață și la restrângerea nejustificată a concurenței.

În susținerea prezentei solicitări anexăm observațiile formulate de OPP REMAT în cadrul procedurii de transparență decizională, precum și răspunsul comunicat de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor.

Cu deosebită considerație,

OPP REMAT